

INFORME FINAL DEL ENCUENTRO NACIONAL Y CURSO INTERNACIONAL SOBRE EMERGENCIAS Y DESASTRES

AN Dr. Nelson Raúl Morales Soto

a. Antecedentes

1. Ocurrido el terremoto de Chile, a propuesta del AN Dr. Fausto Garmendia, presidente de la ANM, en la sesión del 9 de marzo del 2010 se aprobó la organización de un encuentro binacional Perú-Chile sobre desastres a realizarse en setiembre del 2010. Se encargó la organización al suscrito y se comunicó este acuerdo a los señores académicos, vía correo electrónico, el 11 de marzo. Remitida la invitación a la Academia Chilena de Medicina, esta propuso postergar el evento hasta el 2011 por otros compromisos.

2. Conocida esta decisión, se aprobó en sesión de Junta Directiva proseguir con la organización del "Encuentro Nacional y Curso Internacional sobre Emergencias y Desastres", en Arequipa del 23 al 25 de setiembre 2010. Considerando el tema de trascendencia nacional por su compleja problemática sanitaria y social se aprobó que la inscripción sería gratuita, pero se cobraría la certificación a quienes lo soliciten. La ANM asumiría el financiamiento que se estimó en quince mil soles, el AN Dr. Mayer Zaharia, Presidente del Comité de Economía, informó que se disponía de ese monto. Se encargó al AN Dr. Guillermo Quiroz Jara el manejo de los fondos para el evento.

b. Programa

Organizador

Academia Nacional de Medicina

Presentación

En las últimas tres décadas desastres originados en la naturaleza causaron tres millones de muertes y pérdidas económicas por 50 billones de dólares americanos, 10 a 15% de los sobrevivientes desarrolló limitaciones físicas o mentales crónicas. Los desastres destruyen, matan y desorganizan; los terremotos son catástrofes altamente mortíferas. Las poblaciones radicadas en el Círculo de Fuego del Pacífico han sufrido y seguirán sufriendo terremotos con grandes pérdidas que afectarán su bienestar y acceso al desarrollo y condenarán a la miseria a los más pobres. Los factores de su patogenia están identificados y es conveniente abordarlos para atenuar sus efectos. La Región Arequipa ha logrado importantes avances en la organización de la protección y la asistencia en emergencias y desastres lo cual merece ser difundido.

Propósito

Este evento científico aborda la prevención y la respuesta a desastres rescatando las lecciones de recientes terremotos, para ello ha imbricado un *Encuentro de expertos* buscando respuesta a problemas recurrentes, a través de mesas redondas y conferencias magistrales, y un *Curso internacional*, presentaciones de especialistas, para fortalecer la respuesta – el *¿cómo hacerlo?*- de los operadores y la población de la región sur del país. Se han entrelazado los temas en beneficio del auditorio.

Objetivos

- a. Generar un intercambio de conocimiento científico experto para abordar los problemas que surgen tras el impacto sísmico y recomendar las medidas de protección más adecuadas.
- b. Promover la interacción necesaria entre autoridades sociales, académicos e investigadores para generar acuerdos de cooperación técnica en salud orientados a reducir las dramáticas pérdidas en vidas y sufrimiento humanos, económicos y sociales en general que afectan el desarrollo del país.
- c. Actualizar el conocimiento en temas de emergencias y desastres para asistencia a víctimas de desastre.

Inscripciones

Colegio Médico del Perú, Consejo Regional Arequipa

- Academia Nacional de Medicina, avenida 28 de julio 776, 6º piso, Miraflores.

Inscripción gratuita. Costo de certificación: Profesionales: 100 Soles, Estudiantes y Bomberos: 50 Soles.

Actividades científicas

Horas	Jueves 23	Viernes 24	Sábado 25
0800-0900	Inscripción		
0815-0900	Atención de víctimas en masa Dr. Rolando Vásquez Alva	Triaje prehospitalario y atención en el primer nivel Dr. Carlos Malpica Coronado	Evaluación de peligros volcánicos y elaboración del mapa de peligros del volcán Misti Ing. Luisa Macedo
0900-0945	Rescate de víctimas en estructuras colapsadas Dr. Paul Olivera Mayo	¿Cómo hacer que funcione el establecimiento de salud afectado por el desastre? Dr. Daniel Alfaro Basso	Impacto de desastres en comunidades rurales Dr. Pedro Ferradas Manucci
0945-1030	Atención del grave en el foco del siniestro (entorno adverso) Dr. Carlos Malpica Coronado	Manejo de cadáveres: problema técnico y social Dr. Rolando Vásquez Alva	Rol de los Bomberos en la atención pre-hospitalaria Dr. Jorge Reyna Noriega
1030-1045	Receso	Receso	Receso
1045-1145	Conferencia Magistral: Terremotos y maremotos catastróficos en el Perú Dr. Hernando Tavera, IGP	Conferencia Magistral: Terremoto del 2001: La Región Arequipa nueve años después Dr. Miguel Alayza Angles	Conferencia Magistral: Rol de los gobiernos locales en la mitigación del riesgo y en la gestión de la crisis Dr. Pedro Ferradas Manucci
1145-1315	Mesa Redonda: Problemas de salud en grandes terremotos <i>Moderador: ANM Dr. Julio Lopera</i> -Dr. Carlos Malpica Coronado -Dr. Rolando Vásquez Alva -Dr. Paul Olivera Mayo	Mesa Redonda: Manejo pre hospitalario de víctimas en masa <i>Moderador: Dr. Jorge Reyna Noriega</i> - Dr. Carlos Malpica Coronado -Dr. Edgar Salomón Castañeda -Dr. Paul Olivera Mayo	Mesa Redonda: Desórdenes y efectos sociales tras el terremoto <i>Moderador: Dr. Carlos Bernedo Gutiérrez</i> - Dr. Nelson Raúl Morales Soto -Dr. Carlos Malpica Coronado - Dr. Renato Alarcón
1315-1430	Receso	Receso	Receso
1430-1500	Terapia empírica en lesiones por desastres Dr. Abel García Villafuerte	Colapso del transporte y la logística: segundo desastre Dr. Abel García Villafuerte	¿Cómo atender las necesidades básicas del sobreviviente? ¿Cuándo y cómo evacuar una población? Experiencia regional Dr. Guillermo Calderón Suclla
1500-1545	Conferencia Magistral: Lesiones traumáticas en desastres Dr. Daniel Alfaro Basso	Conferencia Magistral: Organización y gestión de los servicios de salud en desastre: experiencia internacional Dr. Luis Jorge Pérez, OPS/OMS	Conferencia Magistral: Salud mental en desastres: Víctimas, psicopatología e intervenciones terapéuticas Dr. Renato Alarcón, USA
1545-1600	Receso	Receso	Receso

1600-1715	Mesa Redonda: ¿Los terremotos destruyen hospitales? Moderador: Dr. Fausto Garmendia - Dr. Rolando Vásquez Alva - Dr. Jesús Valdez Herrera -Dr. Abel García Villafuerte	Mesa Redonda: Atención médica del politraumatizado Moderador: Dr. Daniel Alfaro Basso -Dr. Paul Olivera Mayo - Dr. Rolando Vásquez Alva -Dr. Jorge Begazo Gómez	Mesa Redonda: Planes Regionales para protección y asistencia en Emergencias y Desastres: Avances en el país Moderador Dr. Víctor Choquehuanca - Dr. Guillermo Calderón Suclla, Arequipa - Dr. Paul Olivera Mayo, Cusco - Dr. Carlos Malpica Coronado, Lima
1715-1800	Conferencia Magistral: Megadesastres: Terremoto y maremoto en el sudeste asiático Dr. Luis Jorge Pérez, OPS/OMS	Conferencia Magistral: Plan nacional de prevención para terremoto destructor Dr. Víctor Choquehuanca	Conferencia Magistral: Hospital Seguro Ing. Jorge Valcárcel Sáenz, Ministerio de Salud
1800-1900	<i>Inauguración</i>	Reunión preparación comunitaria	<i>Clausura</i>

Curso Internacional	Presentaciones del curso	
Encuentro Nacional	Mesas Redondas	Conferencias Magistrales

Actividades sociales

Inauguración: Jueves 23 de setiembre, 1800 horas

Programa:

Palabras de bienvenida a cargo del AN Dr. Carlos Bernedo, en representación de la Filial ANM Arequipa

Presentación del evento: Presidente del evento AN Dr. Nelson Raúl Morales Soto

Palabras del Presidente de la Academia Nacional de Medicina, AN Fausto Garmendia

Palabras del Dr. Migual Alayza Angles, en representación del Presidente del Gobierno Regional Arequipa inaugurando el evento

Cena de confraternidad: Viernes 24 de setiembre, 2000 horas, Club Arequipa.

Programa:

Concierto de Música Instrumental Europea del Alto Barroco, Conjunto "Europa Galante"

Cena

Clausura: Sábado 25 de setiembre, 1800 horas

Programa:

Palabras del Dr. Luis Jorge Pérez Calderón, en representación del Sr. Representante de la Organización Panamericana de Salud, OPS/OMS, Dr. Mario Valcárcel Novo

Palabras del Presidente del Encuentro AN Dr. Nelson Raúl Morales Soto

Palabras del Presidente de la Academia Nacional de Medicina AN Fausto Garmendia

Palabras del Ingeniero Sr. Jorge Valcárcel Sáenz, Asesor del Despacho Ministerial, en representación del señor Ministro de Salud Dr. Oscar Ugarte Ubilluz, clausurando el evento.

Auspicios

Ministerio de Salud

Colegio Médico del Perú

Consejo Regional V, CMP Arequipa

Gobiernos Regionales y Municipales

Academia Nacional de Ciencias

Universidad Nacional Mayor de San Marcos

Universidad Peruana Cayetano Heredia

Universidad Nacional Federico Villarreal

Universidad Nacional San Agustín, Arequipa

Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, CONCYTEC

Organización Panamericana de Salud, OPS/OMS

Comité organizador del evento

AN Nelson Raúl Morales Soto, Presidente

AN Oscar Guillermo Quiroz Jara, Secretario

Comité científico

AN Jaime Espinoza Solís

AN Gustavo Gonzáles Rengifo

AA José Luis Heraud

Comité de Economía

AN Mayer Zaharia Basaan

AN Luis Pinillos Ashton

AN Jorge Castillo Aguirre

Comité asuntos sociales

AN Oswaldo Zegarra
AA Herman Vildósola
AA Ernesto Ríos Montenegro

Comisión Filial ANM-Arequipa:

AN Dr. Julio Lopera Quiroga
Carlos Bernedo Gutiérrez
Julio Chirinos Pacheco
Jesús Valdez Herrera
Luis Fernan Zegarra

Comisión de apoyo Sociedad Peruana de Medicina de Emergencias y Desastres:

Dr. Daniel Alfaro Basso, Presidente SPMED
Dr. Rolando Vásquez Alva
Dr. Abel García Villafuerte
Dr. Carlos Malpica Coronado
Dr. Jorge Begazo Gómez, Filial Arequipa
Dr. Paúl Olivera Mayo, Filial Cusco

c. Resultados.

El evento se realizó de acuerdo al programa establecido.

1. Actividades científicas.

- El programa científico se desarrolló a través de 11 conferencias magistrales, 6 mesas redondas que incluyeron 18 temas, 12 exposiciones del curso, y una reunión de coordinación interregional para preparación de familiar para desastres. La programación se cumplió en su totalidad.
- Se inscribieron 115 participantes, entre ellos autoridades y delegados de las direcciones regionales de salud de Abancay, Moquegua, Cerro de Pasco, Tumbes, Junín, Chachapoyas, Puno, Cusco, Madre de Dios, Huaraz, Lambayeque, además de Arequipa y Lima, Anexo N° 2. Participaron 22 académicos ANM y un experto de OPS/OMS, el Dr. Luis Jorge Pérez.
- Se elaboró el borrador de las conclusiones y recomendaciones, y un cuadro de sugerencias a la autoridad que comprendía a la "Declaración de Arequipa".
- Se cumplieron los objetivos previstos para el Encuentro y Curso, los comentarios de los asistentes fueron positivos y expresaron su deseo que el evento se repita y se monitoree el cumplimiento de los acuerdos.

2. Actividades sociales.

El programa, a cargo de la Filial ANM Arequipa, comprendió las ceremonias de inauguración y de clausura, una cena de confraternidad que incluyó un concierto de música barroca por el conjunto "Europa cantante", y un tour por la ciudad organizado por las señoras de la Filial Arequipa para las damas visitantes.

3. Productos

- Evento científico: dictado. Certificación: 2.0 créditos académicos SISTCERE-CMP, otorgada a 64 de los inscritos.
- DVD "Academia Nacional de Medicina. Encuentro Nacional y Curso Internacional sobre Emergencias y Desastres, Arequipa: 23 al 25 de setiembre 2010".
- Proyecto de publicación "Actas del Encuentro Nacional y Curso Internacional sobre Emergencias y Desastres" Academia Nacional de Medicina. Guía para Operadores", que se encuentra en etapa avanzada de recolección de trabajos.

4. Resultados institucionales

- Se logró el encuentro y participación de delegados de trece direcciones de salud regionales con quienes se analizó el tema de emergencias y desastres, contándose con la presencia de especialistas y expertos nacionales e internacionales para actualizar a los participantes en procedimientos operativos para la asistencia sanitaria y social en contingencias extremas.
- La presencia de la ANM en el ámbito regional sur del país ante autoridades locales y centrales así como delegados de Defensa Nacional del Ministerio de Salud teniendo como agenda un tema de trascendencia nacional ratificó los objetivos institucionales.
- Se logró un exitoso trabajo conjunto con los señores académicos de la Filial Arequipa.
- Se están elaborando los acuerdos para la redacción de la "Declaración de Arequipa".

5. Resultados económicos

La Secretaría de Economía ANM proporcionó los fondos para el evento. Se recibió una subvención de CONCYTEC por un monto de 3,000 nuevos soles, la certificación de los participantes alcanzó a 4,900 nuevos soles y se contó con el apoyo de empresas farmacéuticas para los refrigerios y cena de confraternidad. El informe económico detallado será presentado por el AN Dr. Guillermo Quiroz Jara.

d. Conclusiones y Recomendaciones

Consideraciones

La Academia Nacional de Medicina, creada por ley en 1888 como consultor de los Poderes del Estado en temas de salud, a la luz de los recientes terremotos ocurridos en Haití y Chile, convocó a autoridades, expertos y la comunidad a revisar los problemas más acuciantes y controversiales causados por estos eventos adversos y a actualizar a los operadores sanitarios y sociales en los procedimientos requeridos para atender a la población afectada.

Esta centenaria institución considera una obligación social alertar a la autoridad y a la comunidad respecto a la elevada amenaza natural y antrópica subsistente y a la creciente vulnerabilidad urbana y social que se constata cotidianamente, en su rol ineludible de contribuir a su comprensión para fortalecer las medidas de protección y preparación para la respuesta sanitaria y social que están en marcha.

Conclusiones:

- La historia del Perú registra una frecuente ocurrencia de desastres originados en la naturaleza o en acciones humanas. Estos eventos tuvieron una grave repercusión en las poblaciones y la economía contribuyendo a la pobreza y el subdesarrollo.
- El crecimiento acelerado y desordenado de las ciudades, la problemática creciente de la accidentalidad y la violencia, y el cambio climático global podrían conjugarse para incrementar la frecuencia y gravedad de hechos catastróficos que afectarán el bienestar de la población y el futuro económico y social del país.
- La experiencia y conocimientos acumulados han estimulado a la dación de normas legales y operativas, la creación de organismos públicos y organizaciones privadas, y la implementación de programas educativos en colegios y universidades que, en su conjunto, están contribuyendo a fortalecer la protección (prevención, mitigación y preparación) y la respuesta inmediata y mediata para casos de emergencias y desastres.
- Desastres recientes ocurridos en el país y en el exterior han mostrado que, a pesar de los grandes esfuerzos e inversión económica en la planificación y medidas de protección previos al evento, la organización resulta seriamente afectada ahondando los efectos de la destrucción y dejando en la indefensión a los sobrevivientes con el inmenso sufrimiento consecuente. Los desastres siguen superando la previsión del hombre.
- Los establecimientos de salud tienen como misión la atención y recuperación de la salud, exigencia que

se incrementa grandemente cuando ocurren desastres que, al desbordarlos y colapsar operativamente, dejan desprotegida a la población en momentos de máxima necesidad. El diagnóstico de que los hospitales públicos en el país adolecen de una notable vulnerabilidad sísmica se comprobó con los terremotos del 2001 y 2007.

- La susceptibilidad para ser víctima de emergencias y desastres se incrementa por el empobrecimiento en todas sus formas y orígenes: enfermedad, desocupación, accidentes, violencias, desorden público, corrupción, entre otros. La reiteración de la siniestralidad en los estratos vulnerables acrecienta la opción de nuevas y mayores pérdidas vitales, económicas y sociales, arrastrando a los involucrados a la miseria.

Recomendaciones:

- Considerar de interés nacional el riesgo de ocurrencia de desastres creando y fortaleciendo las políticas y estrategias así como las normas y procedimientos dirigidos a la protección de la vida, los bienes y la organización social e institucional, a fin de reducir el efecto de los siniestros en la pobreza y el subdesarrollo.
- Alentar la investigación sobre las amenazas naturales y antrópicas, el estudio e intervención de la vulnerabilidad urbana, social y económica en las ciudades del país, así como la evaluación de impacto social y ambiental en todos los proyectos del Estado y la inversión privada.
- Acrecentar las fortalezas institucionales y las competencias individuales en el tema de emergencias y desastres, cohesionando funcionalmente los procesos de protección y respuesta a emergencias y desastres, y reduciendo la extendida fragmentación social que se da en el país.
- Tener en consideración los efectos mentales y sociales que originan las emergencias y desastres fortaleciendo activamente la capacidad de las familias y las comunidades para afrontar las consecuencias de eventos catastróficos mediante actividades en los ámbitos educativo (preparación, simulacros), social (asociaciones, brigadas) y económico (mitigación, aseguramientos).
- Actualizar y extender los estudios de vulnerabilidad sísmica física y funcional en establecimientos de salud y proceder al reforzamiento de aquellos en riesgo de daños estructurales, proponiéndose mecanismos de coordinación inter institucional para asegurar la fluidez en la atención de las víctimas.
- Reducir o impedir el empobrecimiento originado en aquellos males y disarmonías que conllevan secuelas mentales y sociales prolongadas tales como los accidentes y la violencia en todas sus modalidades, y aquellas con grandes efectos nacionales como el desorden y la corrupción.

e. DECLARACIÓN DE AREQUIPA

El Perú ha soportado desastres que causaron muerte y destrucción acarreado pobreza y subdesarrollo. El crecimiento urbano desordenado y vulnerable, la accidentalidad y la violencia, y el cambio climático incrementarán la frecuencia y gravedad de nuevos eventos catastróficos.

La Academia Nacional de Medicina, creada en 1888, como asesora de los poderes del Estado en temas de salud, considera una obligación alertar respecto a las amenazas subsistentes y ha convocado a autoridades y expertos para analizar problemas, acuciantes y controversiales, que surgen tras los desastres, actualizar a los operadores sanitarios y sociales en la atención de las víctimas, y promover la integración institucional y comunitaria para mitigar los efectos de estos eventos.

Los abajo firmantes, participantes en el Encuentro Nacional y Curso Internacional sobre Emergencias y Desastres, reunidos en la ciudad de Arequipa, declaramos de interés nacional:

- Difundir entre la comunidad el conocimiento disponible respecto al riesgo de desastres y las medidas de protección y respuesta familiar y comunitaria para afrontar el impacto.

- Incorporar en el Plan Nacional Concertado de Salud la política de emergencias y desastres con énfasis en la coordinación intersectorial y la sistematización interinstitucional de la protección y la respuesta.
- Reforzar los establecimientos de salud en riesgo estructural y funcional calificado.
- Exigir que los gobiernos regionales y las municipalidades prioricen el cumplimiento de la gestión de riesgos en relación con desastres naturales y los originados por el hombre.
- Incorporar a la sociedad civil en la planificación y ejecución de los planes de contingencia de desastres y emergencias.
- Promover y financiar la investigación y la aplicación del conocimiento científico para reducir el riesgo de desastres y emergencias, revalorando conocimientos locales ancestrales.
- Recomendar la difusión y aplicación del modelo de preparación para emergencias y desastres de la Región Arequipa en otras regiones del país.
- Asignar y aplicar fondos para la gestión del riesgo a los gobiernos locales para que logren el cumplimiento de metas en la prevención de estos eventos y fomenten la cultura de la seguridad promoviendo la resiliencia.

Se reconocen los avances y las fortalezas institucionales alcanzados en la preparación para desastres, pero se alerta sobre su actual dispersión. Se recomienda la integración de las instituciones bajo la conducción de las instancias rectoras de salud y seguridad.

Arequipa, 25 de setiembre del año 2010.

La Comisión Organizadora

AN Dr. Nelson Raúl Morales Soto
Comisión Organizadora, Presidente